

**UCHWAŁA Nr 135 / 3120 / 20**  
**ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO**  
**w RZESZOWIE**  
z dnia 23 marca 2020 r.

**w sprawie wyrażenia opinii do projektu uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego „w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022” przedłożonego w imieniu komitetu inicjatywy uchwałodawczej „KO NIE BĄDŹ OBOJĘTNY – NIE DLA MAGAZYNOWANIA ODPADÓW W RZESZOWIE.”**

Na podstawie art.41 ust.1 i art.80a ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa (Dz.U. z 2019r., poz. 512 z późn. zm. ) w związku z art. 24a, 36 ustawy z dnia 14 grudnia 2012r. (Dz. U. z 2019, poz. 701 z późn. zm.) o odpadach,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie**  
**uchwała, co następuje:**

§ 1

Wyraża się negatywną opinię do projektu uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego „w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022” przedłożonego w dniu 10.02.2020r. przez komitet inicjatywy uchwałodawczej „KO NIE BĄDŹ OBOJĘTNY – NIE DLA MAGAZYNOWANIA ODPADÓW W RZESZOWIE” z powodów określonych w załączniku nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Władysław Ortył

Załącznik do Uchwały Nr 135/3120/20  
Zarządu Województwa Podkarpackiego  
w Rzeszowie  
z dnia 23 marca 2020 r.

**do uchwały Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie w sprawie wyrażenia opinii do projektu uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego „w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022”.**

W dniu 10.02.2020r. do Przewodniczącego Sejmiku Województwa Podkarpackiego wpłynął projekt komitetu inicjatywy uchwałodawczej KO NIE BĄDŹ OBOJĘTNY – NIE DLA MAGAZYNOWANIA ODPADÓW W RZESZOWIE” „w sprawie zmiany uchwały Nr XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022”.

Projekt uchwały opiniuje się negatywnie.

Zarząd Województwa Podkarpackiego uważa, że miejsce magazynowania odpadów zostało określone prawidłowo.

Niezwykle istotnym jest fakt, że teren przy ul. Ciepłowniczej 11 jest przy obecnym stanie wiedzy oraz biorąc pod uwagę przepisy prawa najlepszą lokalizacją w województwie podkarpackim tego rodzaju obiektu. Miejsce to zostało wybrane uwzględniając największą w województwie koncentrację szlaków komunikacyjnych (północ-południe, wschód-zachód), koncentrację transportów odpadów związaną z działającymi na terenie Rzeszowa miejscami i instalacjami do odzysku, unieszkodliwiania odpadów. Tylko w samym Rzeszowie wytwarzanych w latach 2016-2018 było ponad 1,0 mln ton odpadów, w tym również odpadów niebezpiecznych. Należy podkreślić, że utworzenie miejsca postojowego (jednego lub dwóch miejsc) nie zalicza się do przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. We wskazanej lokalizacji przy ul. Ciepłowniczej 11 prowadzona jest na dużą skalę gospodarka odpadami, a więc istnieje tam infrastruktura, która już obecnie powinna spełniać wymogi dla magazynowania odpadów. Utworzenie w tym miejscu parkingu przyczyni się do podniesienia poziomu bezpieczeństwa mieszkańców poprzez ograniczenie m. in. możliwości pojawienia się odpadów w różnych miejscach w mieście Rzeszowie, gdzie w ogóle nie powinny się znajdować lub stwarzających zagrożenie dla środowiska ze względu na nieprzystosowanie danego miejsca do magazynowania lub przetwarzania odpadów ze względu na ich ilość lub rodzaj. Już samo istnienie miejsc zatrzymania kwestionowanych transportów powinno radykalnie ograniczyć próby powstawania „dzikich wysypisk odpadów”, które jak wskazuje praktyka, tworzone są najczęściej w legalnie wyznaczonych miejscach zbierania lub przetwarzania odpadów.

Należy zwrócić uwagę, że ustawodawca wprowadzając do ustawy o samorządzie województwa art. 89a dotyczący obywatelskiej inicjatywy

uchwałodawczej nie dokonał zmiany przepisów szczegółowych tj. ustawy o odpadach, regulującej tryb uchwalania i zmiany planów gospodarki odpadami. Oznacza to, że nadal obowiązują przepisy ustawy o odpadach, które określają kto przygotowuje projekty uchwał: przyjmujące lub zmieniające plan gospodarki odpadami. Ustawa ta też określa tryb opiniowania i uzgodnień takiej uchwały. Podkreślić należy, że ustawa o odpadach reguluje również sprawę udziału społeczeństwa w procesie przygotowania planu gospodarki odpadami, czyniąc zbytecznym, w odniesieniu do planów gospodarki odpadami, dodatkowe narzędzie w postaci obywatelskiej inicjatywy uchwałodawczej. Warto zauważyć, że dokument tego rodzaju jest opracowaniem eksperckim, co czyni niemożliwym aby został on przygotowany i poddany niezbędnym procedurom przez grupę obywateli.

Analizując pod względem prawnym wniesiony projekt uchwały należy podkreślić, iż przepis art. 89a ustawy o samorządzie województwa jest przepisem o charakterze ogólnym. Projekt uchwały w ramach inicjatywy obywatelskiej nie może dotyczyć spraw, w których inicjatywa uchwałodawcza została zarezerwowana dla konkretnego podmiotu przez przepisy szczególne. Tak jest w przypadku planu gospodarki odpadami. Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o odpadach: *sejmik województwa uchwała wojewódzki plan gospodarki odpadami opracowywany przez zarząd województwa*. Stąd też z tego względu projekt uchwały komitetu inicjatywy uchwałodawczej nie powinien zostać uwzględniony.

Ponadto należy zauważyć, że wskazane w WPGO miejsce, gdzie kierowane mają być zatrzymane transporty odpadów nie jest nawet przedsięwzięciem mogącym potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko.

Dodatkowo wskazuję, że to na sejmiku województwa a nie zarządzie województwa – jak zaproponowano w uchwale przedłożonej przez komitet inicjatywy uchwałodawczej- ciąży obowiązek wyznaczenia (a nie wykreślenia) konkretnego miejsca spełniającego warunki magazynowania odpadów. Jednocześnie z przepisów ww. ustawy nie wynika, aby sejmik województwa posiadał uprawnienia do zobowiązania zarządu województwa do wskazywania miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów.

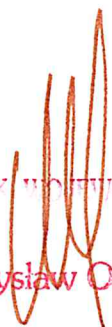
Należy również zauważyć, iż projekt planu gospodarki odpadami przygotowywany przez zarząd województwa podlega zaopiniowaniu przez organy wykonawcze gmin z obszaru województwa, niebędących członkami związków międzygminnych, oraz organy wykonawcze związków międzygminnych, a w zakresie związanym z ochroną wód - przez właściwego dyrektora regionalnego zarządu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Po zaopiniowaniu projektu wojewódzkiego planu gospodarki odpadami przez ww. organy, zarząd województwa jest obowiązany przekazać projekt wojewódzkiego planu gospodarki odpadami do zaopiniowania, a projekt planu inwestycyjnego do uzgodnienia, ministrowi właściwemu do spraw klimatu.

Dodatkowo plan w części dotyczącej wyznaczenia miejsc spełniających warunki magazynowania odpadów podlega zaopiniowaniu przez właściwych starostów, na terenie działania których mają zostać wyznaczone te miejsca. Stąd też zarząd

województwa nie może podjąć uchwały samodzielnie , tj. bez zasięgnięcia opinii ww. organów.

Z przywołanych wyżej okoliczności faktycznych i prawnych jednoznacznie wynika, że inicjatywa uchwałodawcza „KO NIE BĄDŹ OBOJĘTNY – NIE DLA MAGAZYNOWANIA ODPADÓW W RZESZOWIE” nie służy mieszkańcom Rzeszowa, a wręcz sprzyja nielegalnemu przemieszczaniu odpadów z i do miasta i opisanym wyżej skutkom dla środowiska.

W związku z powyższym projekt uchwały opiniuje się negatywnie.

  
MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA  
Władysław Ortyl